

Ministério da Economia - Ministro Paulo Guedes  
Secretaria Especial de Fazenda – Secretário Waldery Rodrigues Júnior  
Secretário Especial Adjunto de Fazenda – Esteves Colnago Júnior  
Secretaria de Orçamento Federal – Secretário George Soares  
Secretaria do Tesouro Nacional – Secretário-Adjunto Otávio Medeiros

Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2020

# PLOA-2020

Brasília, agosto de 2019

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



PÁTRIA AMADA  
BRASIL  
GOVERNO FEDERAL

# Premissas Adotadas na Elaboração do PLOA

1. Transparência e Conservadorismo
2. Preservação dos Mínimos Constitucionais (Saúde e Educação)
3. Utilização das regras do PLDO 2020 e EC nº 100/2019 (metas e prioridades, emendas de bancada e impositividade)
4. Considera PEC de reforma da previdência na forma aprovada pela Câmara dos Deputados
5. Considera a reforma do sistema de proteção social dos Militares na forma encaminhada pelo Poder Executivo
6. Sem compensação para os Demais Poderes pelo Executivo (Teto de Gastos)

# Parâmetros Macroeconômicos

Parâmetros	2018	2019		2020	
	Realizado <sup>(1)</sup>	PLOA <sup>(2)</sup>	Avaliação 3º Bimestre <sup>(3)</sup>	LDO <sup>(1)</sup>	PLOA <sup>(3)</sup>
PIB real (%)	1,12	2,50	0,81	2,74	2,17
PIB Nominal (R\$ bilhões)	6.827,6	7.436,7	7.157,8	7.875,5	7.614,6
IPCA acum (%)	3,75	4,25	3,83	3,99	3,91
INPC acum (%) do ano anterior	2,07	4,20	3,43	4,19	4,02
IGP-DI acum (%)	7,10	4,45	6,64	4,01	4,10
Taxa Over - SELIC Média (%)	6,43	7,17	6,16	7,47	5,62
Taxa de Câmbio Média (R\$ / US\$)	3,65	3,62	3,82	3,71	3,79
Preço Médio do Petróleo (US\$/barril)	70,90	74,00	64,54	64,40	61,45
Valor do Salário Mínimo (R\$ 1,00)	954,0	1.006,0	998,0	1.040,0	1.039,0
Massa Salarial Nominal (%)	2,27	7,54	5,53	6,86	6,28

(1) Grade de Parâmetros de 08-03-19

(2) Grade de Parâmetros de 06-07-18

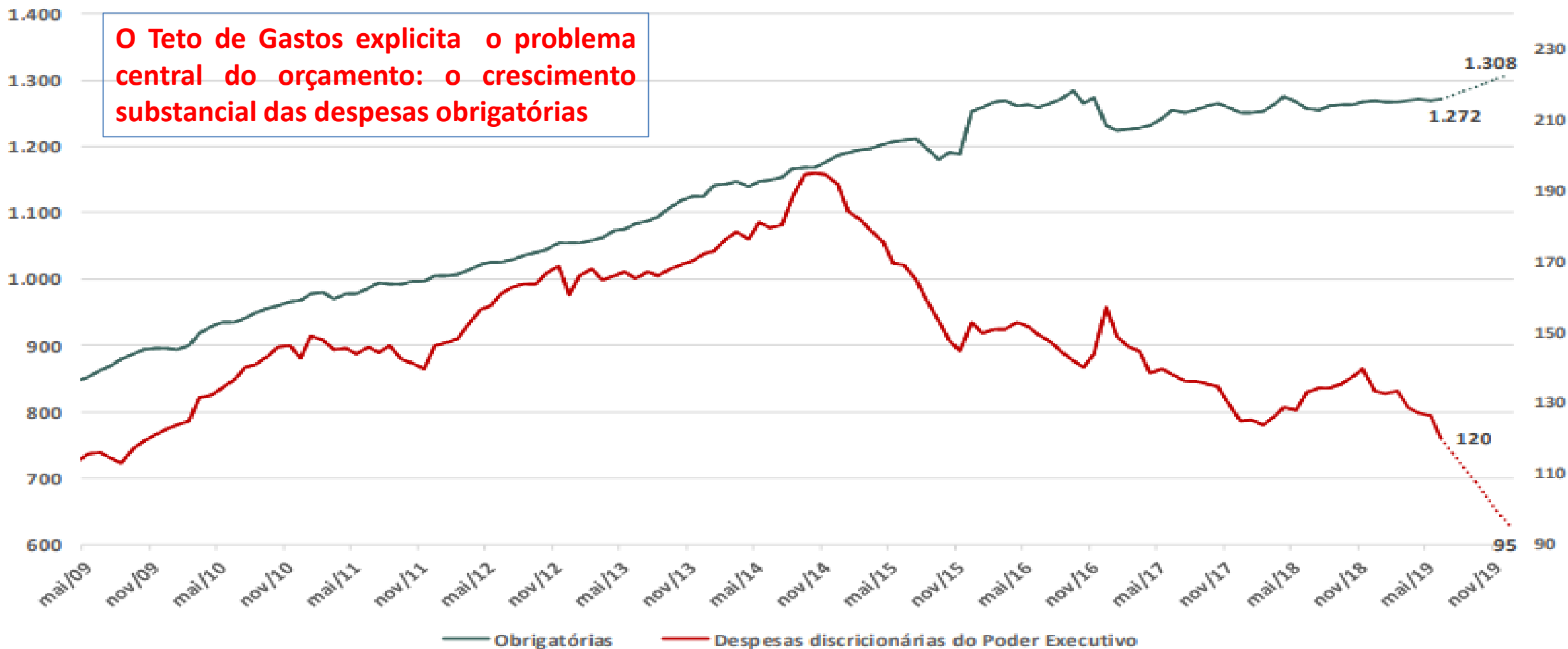
(3) Grade de Parâmetros de 10-07-19

Fonte: SPE/FAZENDA/ME.

Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

# Evolução da Composição da Despesa Primária do Governo Federal

Despesas do Governo Central (Acum.12 meses), em bilhões a preços de 2019



# Meta Fiscal - Resultado Primário do Setor Público

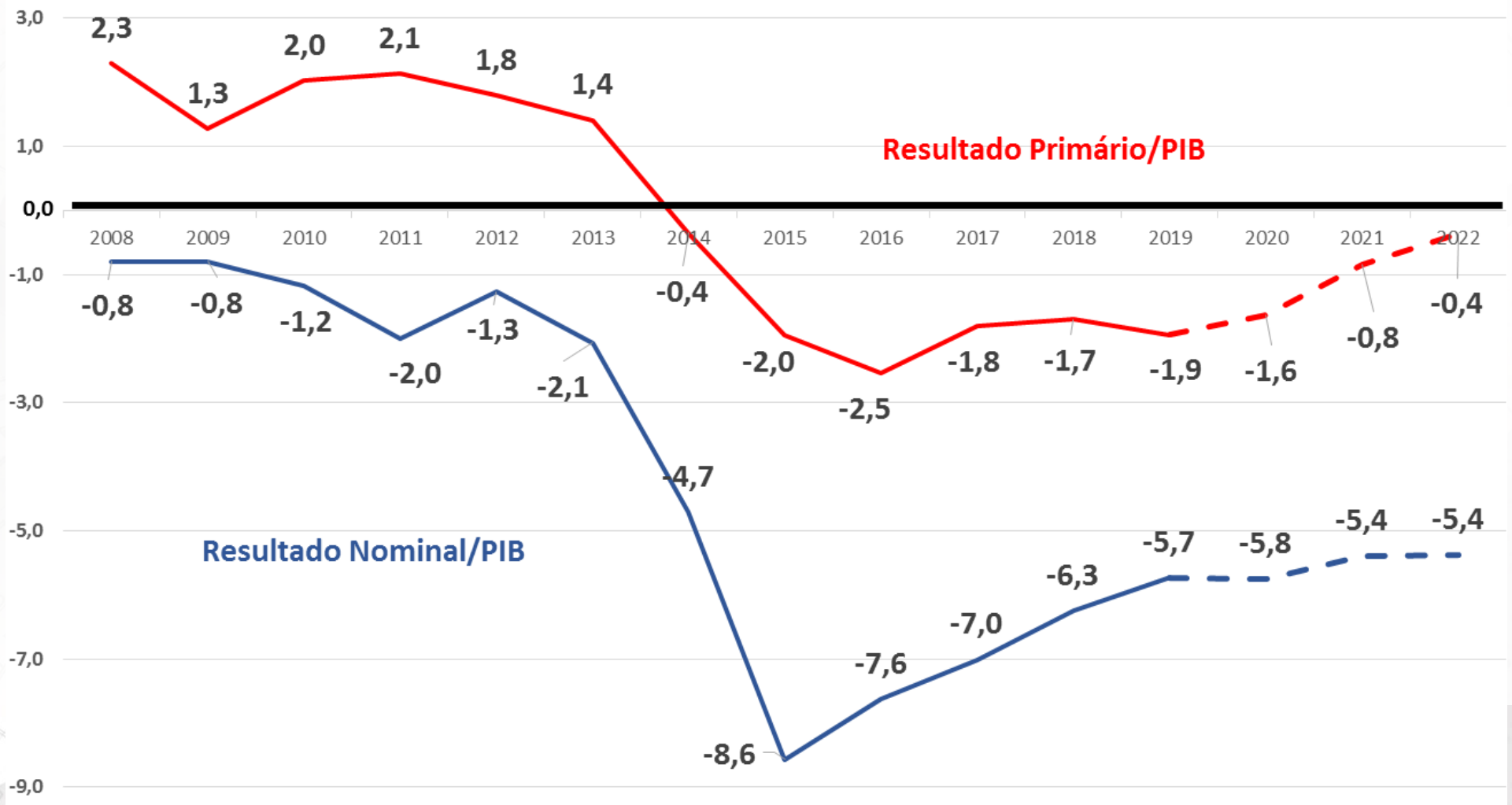
R\$ bilhões

Discriminação	LDO 2019		2020		2021		2022	
	R\$	% PIB	R\$	% PIB	R\$	% PIB	R\$	% PIB
<b>Resultado Primário do Setor Público</b>	<b>(132,0)</b>	<b>(1,8)</b>	<b>(118,9)</b>	<b>(1,6)</b>	<b>(65,3)</b>	<b>(0,8)</b>	<b>(30,3)</b>	<b>(0,3)</b>
Governo Central	(139,0)	(1,9)	(124,1)	(1,6)	(68,5)	(0,8)	(31,4)	(0,4)
Empresas Estatais Federais	(3,5)	(0,0)	(3,8)	(0,1)	(4,0)	(0,0)	(4,2)	(0,0)
Estados e Municípios	10,5	0,1	9,0	0,1	7,3	0,1	5,3	0,1

Fonte: SOF/FAZENDA/ME - LDO 2019 e Anexo de Metas Fiscais do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2020

# Resultados Primário e Nominal do Governo Central

RESULTADOS PRIMÁRIO E NOMINAL DO GOVERNO CENTRAL EM % DO PIB



# Necessidade de Financiamento do Governo Central

Discriminação	2018 - Realizado		2019 - PLOA		2019 - 3ª Aval.		2020 - PLOA	
	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB
<b>I. RECEITA TOTAL</b>	1.484,2	21,6	1.574,9	21,2	1.540,5	21,5	1.644,5	21,6
<b>II. TRANSFERÊNCIAS POR REPARTIÇÃO DE RECEITA</b>	256,7	3,7	275,2	3,7	276,2	3,9	289,0	3,8
<b>III. RECEITA LÍQUIDA (I - II)</b>	1.227,5	17,9	1.299,7	17,5	1.264,4	17,7	1.355,6	17,8
<b>IV. DESPESAS</b>	1.351,8	19,7	1.438,7	19,3	1.403,4	19,6	1.479,7	19,4
<b>V. FUNDO SOBERANO DO BRASIL/PRECATÓRIOS FEDERAIS</b>	4,0	0,1						
<b>VI. PRIMÁRIO GOVERNO CENTRAL (III - IV + V)</b>	<b>(120,2)</b>	<b>(1,7)</b>	<b>(139,0)</b>	<b>(1,9)</b>	<b>(139,0)</b>	<b>(1,9)</b>	<b>(124,1)</b>	<b>(1,6)</b>
VI.1. Resultado do Tesouro e do Banco Central	75,0	1,1	79,0	1,1	76,9	1,1	120,1	1,6
VI.2. Resultado da Previdência Social (RGPS)	<b>(195,2)</b>	<b>(2,8)</b>	<b>(218,0)</b>	<b>(2,9)</b>	<b>(215,9)</b>	<b>(3,0)</b>	<b>(244,2)</b>	<b>(3,2)</b>
<b>VII. DISCREPÂNCIA ESTATÍSTICA/ AJUSTE METODOLÓGICO</b>	4,1	0,1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>VIII. PRIMÁRIO ABAIXO DA LINHA (III - IV + V + VII)</b>	<b>(116,2)</b>	<b>(1,7)</b>	<b>(139,0)</b>	<b>(1,9)</b>	<b>(139,0)</b>	<b>(1,9)</b>	<b>(124,1)</b>	<b>(1,6)</b>
<b>IX. META OFS</b>	<b>(159,0)</b>	<b>(2,3)</b>	<b>(139,0)</b>	<b>(1,9)</b>	<b>(139,0)</b>	<b>(1,9)</b>	<b>(124,1)</b>	<b>(1,6)</b>

Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

# Evolução das Receitas Primárias do Governo Central

R\$ milhões

Discriminação	Realizado 2018		2019 PLOA		2019 - 3ª Avaliação		2020 PLOA	
	R\$ milhões	% PIB	R\$ milhões	% PIB	R\$ milhões	% PIB	R\$ milhões	% PIB
<b>RECEITA TOTAL</b>	<b>1.484.238,1</b>	<b>21,6</b>	<b>1.574.860,9</b>	<b>21,2</b>	<b>1.540.535,8</b>	<b>21,5</b>	<b>1.644.544,9</b>	<b>21,6</b>
Receita Administrada pela RFB, exceto RGPS (*)	905.038,4	13,2	961.808,3	12,9	939.237,1	13,1	1.002.157,5	13,2
Arrecadação Líquida para o RGPS	391.181,8	5,7	419.812,3	5,6	414.988,3	5,8	438.443,6	5,8
Outras Receitas	188.018,0	2,7	193.240,4	2,6	186.310,4	2,6	203.943,9	2,7
Exploração de Recursos Naturais	59.914,3	0,9	73.295,9	1,0	66.369,4	0,9	68.243,5	0,9
Concessões e Permissões	21.929,2	0,3	15.630,5	0,2	17.066,9	0,2	21.063,1	0,3
Dividendos e Participações	7.676,5	0,1	7.489,3	0,1	8.449,1	0,1	7.826,3	0,1
Contribuição Salário Educação	22.047,6	0,3	21.622,2	0,3	21.775,1	0,3	23.116,5	0,3
Demais	76.450,5	1,1	75.202,5	1,0	72.649,9	1,0	83.694,5	1,1

Elaboração: SOF/FAZENDA/ME

(\*) Líquida de Incentivos Fiscais



# Composição das Despesas Primárias do Governo Central

R\$ milhões

Discriminação	Realizado 2018			2019 PLOA			Avaliação 3º Bimestre 2019			2020 PLOA		
	R\$ milhões	% PIB	% Total	R\$ milhões	% PIB	% Total	R\$ milhões	% PIB	% Total	R\$ milhões	% PIB	% Total
<b>DESPESA TOTAL (Exceto Transferências)</b>	<b>1.351.756,7</b>	<b>19,7</b>	<b>100,0</b>	<b>1.438.703,0</b>	<b>19,3</b>	<b>100,0</b>	<b>1.403.381,2</b>	<b>19,6</b>	<b>100,0</b>	<b>1.479.662,5</b>	<b>19,4</b>	<b>100,0</b>
Previdência	586.378,8	8,5	43,4	637.851,9	8,6	44,3	630.859,8	8,8	45,0	682.689,4	9,0	46,1
Sentenças	15.454,0	0,2	1,1	14.784,4	0,2	1,0	18.029,0	0,3	1,3	20.282,3	0,3	1,4
Pessoal	298.020,9	4,3	22,0	325.859,5	4,4	22,6	324.593,8	4,5	23,1	336.624,7	4,4	22,8
Sentenças	6.161,0	0,1	0,5	6.603,4	0,1	0,5	7.103,3	0,1	0,5	6.847,0	0,1	0,5
LOAS/RMV	56.156,0	0,8	4,2	60.234,3	0,8	4,2	59.888,3	0,8	4,3	61.490,2	0,8	4,2
Sentenças	1.133,9	0,0	0,1	1.022,3	0,0	0,1	1.228,2	0,0	0,1	1.344,5	0,0	0,1
Sentenças Judiciais e Precatórios	13.880,9	0,2	1,0	17.518,9	0,2	1,2	16.054,0	0,2	1,1	24.069,2	0,3	1,6
Obrigatórias com Controle de Fluxo	137.186,7	2,0	10,1	139.494,7	1,9	9,7	143.237,8	2,0	10,2	142.721,5	1,9	9,6
Abono e Seguro Desemprego	53.553,3	0,8	4,0	59.831,2	0,8	4,2	56.831,4	0,8	4,0	57.347,0	0,8	3,9
Subsídios, Subvenções e Proagro	15.332,8	0,2	1,1	18.678,2	0,3	1,3	19.277,9	0,3	1,4	16.658,0	0,2	1,1
Demais Obrigatórias	58.625,1	0,9	4,3	52.864,0	0,7	3,7	57.259,9	0,8	4,1	52.596,9	0,7	3,6
Emendas Impositivas	11.307,4	0,2	0,8	13.739,9	0,2		10.767,9	0,2	0,8	16.155,3	0,2	1,1
Aumento de Capital das Estatais	4.720,5	0,1	0,3	10.163,0	0,1	0,7				148,9	0,0	0,0
<b>Demais Discricionárias do Poder Executivo</b>	<b>116.594,3</b>	<b>1,7</b>	<b>8,6</b>	<b>102.467,4</b>	<b>1,4</b>	<b>7,1</b>	<b>84.610,3</b>	<b>1,2</b>	<b>6,0</b>	<b>89.161,5</b>	<b>1,2</b>	<b>6,0</b>
Custeio	78.216,6	1,1	5,8	75.087,6	1,0	5,2	61.818,6	0,9	4,4	69.801,3	0,9	4,7
Investimento	38.377,7	0,6	2,8	27.379,8	0,4	1,9	22.791,7	0,3	1,6	19.360,2	0,3	1,3

# Regra de Ouro 2020

## Cumprimento da Regra de Ouro

R\$ milhões

<b>I - Total das Receitas de Operações de Crédito</b>	<b>1.830.502,3</b>
<i>I.1. Autorizadas na Lei Orçamentária Anual - LOA</i>	<i>1.463.471,3</i>
<i>I.2. Não Autorizadas na Lei Orçamentária Anual - LOA - condicionadas</i>	<i>367.031,1</i>
<b>II - Total das despesas de capital</b>	<b>1.463.471,3</b>
<b>III - Insuficiência da REGRA DE OURO - Orçamentos Fiscal e Seguridade Social</b>	<b>367.031,1</b>
<i>III.1. Considerando total das operações de crédito [I - II]</i>	<i>367.031,1</i>
<i>III.2. Considerando operações de crédito autorizadas na LOA [I.1 - II]</i>	<i>0,0</i>

Fonte: SIOP/SOF/FAZENDA/ME

# Regra de Ouro 2020

R\$ milhões

Ações	2019			2020		
	Autorizados	Condicionados	Total	Autorizados	Condicionados	Total
Benefícios Previdenciários	436.147	201.705	637.852	526.092	156.597	682.689
Pessoal e Encargos Sociais				231.935	104.690	336.625
Bolsa Família	15.036	15.000	30.036	21.036	9.000	30.036
Subsídios e Subvenções Econômicas	9.678	9.000	18.678	9.955	6.703	16.658
Compensação ao FRGPS pelas Desonerações	7.500	2.474	9.974	5.405	5.000	10.405
Seguro-desemprego				30.765	10.315	41.080
Sentenças OCC				3.666	20.403	24.069
Complementação FUNDEB				9.593	6.613	16.207
Financiamento de Campanha Eleitoral				1.270	1.270	2.540
Benefícios aos Servidores				11.204	3.405	14.609
Obrigatórias com Controle de Fluxo				72.585	25.491	98.077
Discricionárias do Poder Executivo				71.766	17.544	89.310
LOAS/RMV	30.234	30.000	60.234	61.490		61.490
<b>TOTAL</b>	<b>498.595</b>	<b>258.180</b>	<b>756.774</b>	<b>1.056.764</b>	<b>367.031</b>	<b>1.423.795</b>

# Cálculo do Limite de Gastos – EC 95 e Distribuição por Poderes

R\$ 1,00

A. Teto dos Gastos 2019	1.407.052.612.991
B. IPCA (jul/2018 a jun/2019)	3,37%
<b>C. Limite 2020 para União [ A x ( 1 + B ) ]</b>	<b>1.454.470.286.049</b>

Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

R\$ milhões

Discriminação	2019			2020		
	Limite Original	PLQA/LOA Lim. Comp.	Diferença	Limite Original	PLQA/LOA Lim. Comp.	Diferença
<b>Teto EC 95</b>	<b>1.407.053</b>	<b>1.407.053</b>	<b>0,0</b>	<b>1.454.470</b>	<b>1.454.470</b>	<b>0,0</b>
<b>PODER EXECUTIVO</b>	<b>1.346.576</b>	<b>1.343.213</b>	<b>-3.362,6</b>	<b>1.391.955</b>	<b>1.391.955</b>	<b>0,0</b>
<b>DEMAIS PODERES</b>	<b>60.476,8</b>	<b>63.839,3</b>	<b>3.362,6</b>	<b>62.514,8</b>	<b>62.514,8</b>	<b>0,0</b>
PODER JUDICIÁRIO	41.517	44.447	2.929,1	42.917	42.917	0,0
PODER LEGISLATIVO	12.160	12.419	258,6	12.570	12.570	0,0
MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO	6.269	6.398	128,8	6.481	6.481	0,0
DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO	530	576	46,0	548	548	0,0

Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

# Detalhamento Teto de Gastos – EC 95

Discriminação	PLOA 2019	2019 Av. 3º Bimestre	PLOA 2020	Diferença
	R\$ Milhões	R\$ Milhões	R\$ Milhões	
<b>Total das Despesas Sujeitas ao Teto</b>	<b>1.407.052,6</b>	<b>1.378.053,4</b>	<b>1.454.470,3</b>	<b>76.416,9</b>
Benefícios Previdenciários	637.851,9	630.859,8	682.689,4	51.829,6
Pessoal e Encargos Sociais	313.351,6	312.069,1	323.053,5	10.984,5
Abono e Seguro Desemprego	59.831,2	56.831,4	57.347,0	515,5
Benefícios de Prestação Continuada da LOAS / RMV	60.234,3	59.888,3	61.490,2	1.601,8
Legislativo/Judiciário/MPU/DPU, exceto Pleitos Eleitorais	12.993,8	13.007,2	11.679,1	(1.328,1)
Sentenças Judiciais e Precatórios - OCC	17.518,9	16.054,0	24.069,2	8.015,2
Subsídios, Subvenções e Proagro	18.678,2	19.277,9	16.658,0	(2.619,9)
Compensação ao RGPS pela Desoneração da Folha	9.973,9	10.386,7	10.405,4	18,7
Despesas Discricionárias do Poder Executivo	102.467,4	85.163,4	89.161,5	3.998,1
Demais Despesas Primárias Sujeitas ao Teto	174.151,5	174.515,6	177.917,1	3.401,5

Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

# Despesas Discricionárias, exceto emendas e participação em estatais

Órgão	Empenhado 2018	2019		PLOA 2020
		PLOA	Limite	
		R\$ Mil		
Advocacia-Geral da União	446.933	450.000	327.802	450.000
Agricultura, Pecuária e Abastecimento	2.702.906	2.109.074	1.429.221	2.074.182
Cidadania	4.920.441	4.067.460	3.087.961	3.329.537
Cidadania/Ancine	47.087	55.727	38.685	50.000
Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações	3.655.339	3.536.305	3.047.923	3.784.163
Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações/Anatel	189.961	178.161	139.310	199.331
Controladoria-Geral da União	95.403	110.843	86.589	110.000
Defesa	12.418.401	10.293.642	7.393.806	7.568.794
Desenvolvimento Regional	11.964.896	8.992.619	7.576.564	6.555.734
Desenvolvimento Regional/ANA	196.037	223.033	212.408	220.000
Economia	15.329.602	11.400.326	8.242.670	10.804.080
Educação	23.732.963	23.350.595	18.632.255	21.237.390
Infraestrutura	9.085.526	9.166.295	8.321.475	6.376.552
Infraestrutura/Anac	158.684	150.000	83.208	145.000
Infraestrutura/Antaq	38.734	45.000	24.963	46.304
Infraestrutura/ANTT	379.791	415.200	230.637	370.000

# Despesas Discricionárias, exceto emendas e participação em estatais

R\$ Mil

Órgão	Empenhado 2018	2019		PLOA 2020
		PLOA	Limite	
Justiça e Segurança Pública	3.051.470	3.760.598	2.695.040	3.058.043
Justiça/CADE	42.965	43.000	30.140	43.000
Meio Ambiente	739.303	807.390	633.501	561.663
Minas e Energia	713.707	781.036	793.390	543.329
Minas e Energia/Aneel	132.157	164.971	32.381	160.000
Minas e Energia/ANM	56.195	63.069	11.493	71.397
Minas e Energia/ANP	177.314	209.658	45.196	175.000
Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	340.220	376.536	303.333	220.427
Presidência da República	808.225	880.164	530.975	693.799
Relações Exteriores	1.573.600	1.670.459	1.163.935	1.499.800
Saúde	22.589.186	18.517.475	19.085.989	18.250.159
Saúde/ANS	112.580	133.790	133.790	128.790
Saúde/Anvisa	180.407	227.150	227.150	227.400
Turismo	878.978	480.000	241.766	200.000
Vice-Presidência da República	295	8.000	6.900	7.600
<b>Total</b>	<b>116.759.306</b>	<b>102.667.577</b>	<b>84.810.455</b>	<b>89.161.475</b>

# Reformas Estruturantes

- Reforma da Previdência
- MP nº 889/2019 – saque imediato das contas do FGTS
- Conclusão do Acordo em Mercosul e União Europeia
- Ações de Desestatização
- MP nº 881/2019 – Liberdade Econômica
- Reforma Tributária
- Continuidade nos Programa de Concessões e Privatização de Empresas Estatais
- Medidas de Liberalização Comercial
- Redução e Racionalização dos Subsídios Concedidos pela União
- Reforma Administrativa
- Medidas para Fomento ao Mercado de Capitais



MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



PÁTRIA AMADA  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL